

Z pracy Zarządu Oddziału

Zebrania Prezydium Stowarzyszenia Geodetów Polskich w Bydgoszczy

W dniu 2 marca 2015 roku odbyło się zebranie Prezydium Zarządów SGP w Toruniu i w Bydgoszczy. Otwierając spotkanie prezes SGP w Toruniu *Bolesław Cieszyński* powitał gości zebrania w osobach członka honorowego SGP *Stanisława Marcina Wilińskiego* oraz Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego *Roberta Cieszyńskiego*, prezesa SGP w Bydgoszczy *Bolesława Krystowczyka* i pozostałych obecnych. Następnie przedstawił członków Prezydium SGP w Toruniu: *Zbigniewa Reflińskiego*, *Grzegorza Łuczka*, *Piotra Rygielskiego*, *Łucję Makowską*, *Annę Mieczkowską*. *Bolesław Krystowczyk* podziękował prezesowi *Bolesławowi Cieszyńskiemu* za możliwość goszczenia w Toruniu i przedstawił członków Prezydium SGP w Bydgoszczy: *Henryka Siudę*, *Krzysztofa Narewskiego*, *Urszulę Tomczak*.



Od prawej Robert Cieszyński, Bolesław Cieszyński, Bolesław Krystowczyk, Krzysztof Narewski, Urszula Tomczak, odwrócony Zbigniew Refliński

Bolesław Cieszyński zaproponował, aby podczas zebrania omówić stan przygotowań do XVII zjazdu geodetów Pomorza i Kujaw, przykładowy kosztorys na drobne prace geodezyjne, plan pracy oddziałów SGP, sformułować stanowisko wobec nadmiaru szkolonych geodetów, jubileusz siedemdziesięciolecia Stowarzyszenia w województwie w roku 2016.



Urszula Tomczak, Krzysztof Narewski;



Bolesław Krystowczyk

XVII regionalny zjazd geodetów Pomorza i Kujaw

Prezes *Bolesław Cieszyński* potwierdził, że siedemnasty regionalny zjazd geodetów Pomorza i Kujaw odbędzie się w terminie wcześniej sygnalizowanym: od 26 do 28 czerwca 2015 roku. I choć jeszcze są do załatwienia pewne sprawy to ten termin pozostanie niezmienny. Geodeci toruńscy poczynili już sporo, ale ostateczne ustalenia dotyczące organizacji, warunków bytowych i kosztów uczestnictwa w spotkaniu zostaną przyjęte w ciągu najbliższego tygodnia. Gościem droгим i miłym pierwszego dnia

zjazdu będzie *prof. Zdzisław Adamczewski*.

Biorąc pod uwagę oczekiwania, aby spotkać się „*nad wodą w lesie*”, Zarząd Oddziału SGP w Toruniu zrezygnował z sugerowanego wcześniej miejsca zjazdu, jakim miał być ośrodek doradztwa rolnego w Przysieku koło Torunia. Podjęto starania, aby zjazd odbyć w ośrodku *Rytebłota* nad Jeziorem Zbiczno na Pojezierzu Brodnickim.



Bolesław Krystowczyk, Bolesław Cieszyński;



Robert Cieszyński

Przykładowy kosztorys na prace geodezyjne

Prezes *Bolesław Cieszyński* poinformował, że geodeci toruńscy zwracali się do niego wielokrotnie z sugestią opracowania wzorcowej kalkulacji kosztów na drobne prace geodezyjne i kartograficzne. Nie może to być dokument noszący cechy cennika, ale chodzi o to, aby uzyskać coś w rodzaju wskazówki, zawierającej takie dane, które mogłyby służyć „*jako swoiste odniesienie cenowe*” i służyć geodetom całego województwa. Z myślą o pomocy, w negocjacjach cenowych geodetów z zamawiającymi, w oddziale zostały przygotowane projekty dokumentów, które mogą ułatwić właściwe skalkulowanie prac.



Odwrócony Bolesław Krystowczyk, Bolesław Cieszyński, Robert Cieszyński, Henryk Siuda;



Lucja Majewska, w głębi Henryk Siuda

Przedstawiając projekt kalkulacji średniej ceny za wykonanie pomiaru sytuacyjno-wysokościowego *Zbigniew Refliński* zauważył, że propozycja ma charakter ogólny, dzięki czemu unika się podejrzenia o działanie zmierzające do zмовy cenowej. Zaproponowana kalkulacja ma służyć nie tylko geodetom, ale może być przedstawiona w urzędzie skarbowym, który pyta niekiedy z czego wywodzi się cenę za wykonane prace geodezyjne. W kalkulacji uwzględniono wykonanie następujących czynności i działań: zgłoszenie pracy, uiszczenie opłaty za udostępnione materiały i odbiór materiałów dla zamawiającego, prace terenowe (porównanie mapy z terenem, odszukanie punktów osnowy geodezyjnej, wykonanie pomiaru i sporządzenie stosownej dokumentacji), prace kameralne (analiza materiałów źródłowych, badanie stanu prawnego i praw do nieruchomości podlegającej opracowaniu, sprawdzenie wyników pomiaru i aktualizacja mapy), uwierzytelnienie mapy.

W kalkulacji brano pod uwagę czas pracy geodety, udział pomiarowego w pracach polowych, koszty i

czas przejazdów, a ponadto takie koszty jak: związane z opłatami na ZUS, koszty wynikające z amortyzacją sprzętu i narzędzi pracy, opłaty pobierane przez ośrodek dokumentacji geodezyjnej, opłaty za korzystanie z usług sieci ASG-EUPOS, opłaty za wynajem lokalu. Przyjęta stawka jednostkowa za godzinę pracy geodety w wysokości 30 złotych i uwzględnienie wymienionych wyżej składników kosztów, prowadzi do ceny około tysiąca złotych za opracowanie mapy jednostkowej, na podstawie pomiaru uzupełniającego. Zgodnie z sugestią autora sporządzonej kalkulacji, podobny koszt wiąże się z takimi pracami jak: inwentaryzacja budynku z przyłączami oraz wytyczenie budynku.



Zbigniew Refliński, Urszula Tomczak, Krzysztof Narewski;

Bolesław Krystowczyk

Zbigniew Refliński zauważył, że wśród geodetów toruńskich jest rozpowszechnione postępowanie, które w sposób dramatyczny obniża ceny za prace i usługi geodezyjne. Dodał, że geodeci z Torunia wpływają na obniżanie cen za prace, które wykonują na terenie Bydgoszczy i Włocławka.



Bolesław Krystowczyk, Bolesław Cieszyński, Robert Cieszyński, Henryk Siuda, Grzegorz Luczka, Lucja Makowska, Piotr Rygielski

Henryk Siuda poinformował o podjętej przez grono około trzydziestu geodetów bydgoskich inicjatywie uzdrawiania cen za prace i usługi geodezyjne. Zwrócono się do Stowarzyszenia o nadanie podjętemu działaniu i przyjętym ustaleniom cech dokumentu, który można by traktować jako wzorcowy cennik. SGP nie ma kompetencji pozwalających na spełnienie takiego oczekiwania. Jest jeszcze jedna kwestia, którą należy mieć na uwadze, a mianowicie firmy, które nie płacą podatku od towarów i usług z uwagi na osiągnięty roczny poziom przychodów. Pamiętajmy, że „*ceny za prace i usługi geodezyjne zawsze były za niskie, ale rzecz polega na solidarności zawodowej, której mocno brakuje wykonawcom*”.

Mówca nawiązując do swojego pobytu na konferencji, jaka odbyła się w ramach Międzynarodowych Dni Geodezji w Berlinie, powiedział, że w Niemczech kwestie zarobkowania geodetów uprawnionych do wykonywania zleceń państwowych (głównie w zakresie katastru nieruchomości) są regulowane w sposób dość korzystny dla geodety. Sposób wynagrodzenia regulują przepisy rozporządzenia, a wysokość opłat za prace geodezyjne pozwala geodecie na zachowanie jego niezależności ekonomicznej. **Zbigniew Refliński** uznał, że jedną z przyczyn dramatycznie niskich cen jest nadmiar geodetów i ciągły

ich napływ, po ukończeniu mizernych, ale bardzo licznych szkół geodezyjnych, a także brak nadzoru technicznego nad pracami wykonywanymi przez geodetów nieposiadających uprawnień zawodowych do samodzielnego wykonywania prac i usług. Jakość wielu prac dopomina się bezpośredniego nadzoru, którego brak jest widoczny aż nadto w dokumentach składanych do zasobu. Wszystkie prace polowe należy otoczyć nadzorem geodezyjnym, wykonywanym przez geodetów uprawnionych i ujawnionym w dokumentacji poprzez zamieszczenie stosownej klauzuli, przyłożenie pieczętki i złożenie podpisu.



Bolesław Cieszyński;



Henryk Siuda, Grzegorz Luczka, Lucja Makowska

Zaproponowana kalkulacja kosztów za prace nadzoru geodezyjnego doprowadziła do ustalenia, że sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad wykonywaniem pracy geodezyjnej sięga dwudziestu procent wartości nadzorowanej pracy. Wykonywanie takiej pracy powinno być jawne, o czym powinien też wiedzieć urząd skarbowy. Padła propozycja sporządzenia wykazu (chyba prowadzona przez geodetę powiatowego) osób uprawnionych, które zechcą poszerzyć swą działalność o prowadzenie nadzoru geodezyjnego nad pracami wykonywanymi przez osoby nieposiadające uprawnień zawodowych.



Piotr Rygielski;



Anna Mieczkowska

Rozpowszechniona obecnie wśród geodetów uprawnionych praktyka przykładania pieczętki i składania niedbałego w formie podpisu na dokumentach wykonanych przez osobę bez uprawnień nie spełnia wymagań, jakie są oczekiwane wobec bezpośredniego nadzoru nad pracami geodezyjnymi. Przepisy

dotyczące wykonywania prac geodezyjnych wymagają podpisu wykonawcy, jak też „*imienia i nazwiska oraz numeru świadectwa nadania i zakresu uprawnień zawodowych osób, które wykonywały samodzielne funkcje przy realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych*”.



Henryk Siuda, Grzegorz Luczka, Piotr Rygielski;

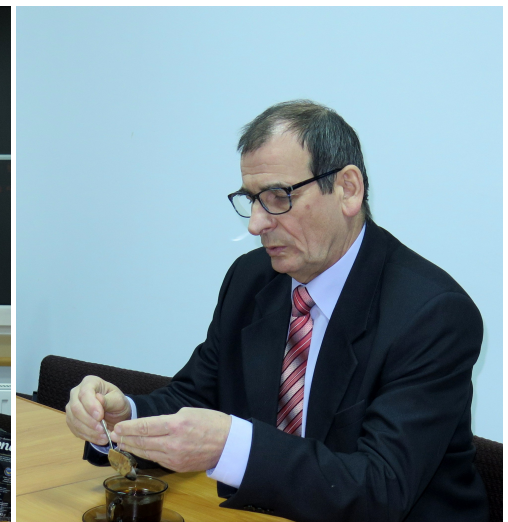


Bolesław Cieszyński

Autor wystąpienia uznał, że przepisy prawa nie wymagają śladu pieczętki, a oczekiwany jest podpis, który winien być składany pod klauzulą o treści: „*potwierdzam bezpośredni nadzór nad wykonaniem prac geodezyjnych wykazanych w niniejszym dokumencie*”. Przy tym „*podpis winien być zgodny z przepisami, z zachowaniem zasad należytej staranności (czytelny), zgodny ze wzorem podpisu złożonym przed geodetą powiatowym oraz umożliwiający jego jednoznaczną weryfikację (cech indywidualnych) przez osobę przyjmującą dokumentację składaną do PZGiK*”. Padła propozycja, aby SGP wystąpiło do wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego z wnioskiem o uznanie zasadności umieszczania na dokumentacji składanej do zasobu klauzuli o wskazanej wyżej treści.



Bolesław Krystowczyk, Bolesław Cieszyński, Robert Cieszyński;



Henryk Siuda

Bolesław Cieszyński podziękował za propozycje przedłożone przez **Zbigniewa Reflińskiego** i uznał za stosowne skierowanie wniosku do inspektora wojewódzkiego. Kwestia cen za prace geodezyjne jest tak ważna, że należałoby powołać zespół roboczy do opracowania wstępnych kosztorysów na poszczególne asortymenty prac. Miałyby one być przedmiotem dyskusji w środowisku zawodowym geodetów województwa.

Robert Cieszyński stwierdził, że wymóg składania na dokumentach geodezyjnych czytelnego podpisu i jego weryfikacja przez ośrodek dokumentacji może okazać się niewykonalny, bowiem obowiązująca

weryfikacja obejmuje zgodność tej dokumentacji z prawem i standardami wykonania prac. „Kłopot w tym, że jakość wykonanych prac interesuje tylko nas, a nie zlecającego. Zarysowane działania wskazują kierunki, które mogą zminimalizować możliwość popełnienia przestępstwa”.

Łucja Makowska uważa, że ośrodek dokumentacji dokonuje weryfikacji prac także pod kątem poddania ich nadzorowi i kontroli przez geodetę uprawnionego.



Bolesław Krystowczyk;



Urszula Tomczak

Robert Cieszyński zwrócił uwagę na osobliwą praktyką dotyczącą utraty uprawnień przez geodetę: oto nie dokonuje się wykreślenia z listy (zamieszczonej w internecie) nazwiska takiej osoby, co prowadzi do istotnych następstw.

Zbigniew Refliński przypomniał, że dotąd dokumenty nie są podpisywane przez geodetę uprawnionego, a jedynie parafowane, gdy tymczasem we wszystkich przepisach, także w ustawie *Pgik* jednoznacznie mówi się o podpisywaniu. „Rozróżnijmy to wreszcie”. Co mówią o podpisie normy językowe, przepisy podano niżej.

Podpis, parafka, pieczętka w kontekście wykonywania nadzoru nad pracami geodezyjnymi

A. SŁOWNIK JĘZYKA POLSKIEGO

podpis:

1. «imię i nazwisko, rzadziej godło, inicjały, napisane własnoręcznie przez kogoś»;
2. «napis umieszczony pod rysunkiem, zdjęciem, wykresem itp. objaśniający jego treść»;
3. «potwierdzenie pisma przez napisanie na nim własnego nazwiska».

podpis elektroniczny:

«zaszyfrowana informacja w postaci elektronicznej, dołączona do wiadomości przesyłanej za pomocą Internetu, zastępująca ręczny podpis»

podpis in blanco:

«podpis na niewypełnionym formularzu, dokumencie itp.»

parafa, parafka:

«skrót podpisu»

Parafa (z fr. *paraphe*, z gr. *paragraphos*) – znak graficzny w postaci inicjałów tj. początkowych liter imienia i nazwiska jego autora. Parafę odróżnia się od skrótu podpisu, tj. podpisu składanego z pominięciem niektórych liter, w celu jego skrócenia. Parafa nie jest pojęciem zdefiniowanym w polskim prawie, choć istnieje w orzecznictwie.

B. KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO w art. 63, § 2 i 3 wyraźnie mówi, że podanie powinno zawierać, między innymi wskazanie osoby, od której pochodzi oraz – niezależnie od tego, czy zostało wniesione pisemnie czy też ustnie do protokołu – podpis wnoszącego. Pierwszy z elementów jednoznacznie wiąże się z podaniem podstawowych cech identyfikacyjnych, jakimi są imię i nazwisko.

WSA w Warszawie w wyroku z 8 lutego 2007 r. (VI SA/Wa 2105/06) stwierdził, że z indywidualizacją wnoszącego związane jest także założenie własnoręczności podpisu. Taki wymóg obowiązuje, mimo że k. p. a. przymiotnika „własnoręczny” nie stosuje (w przeciwieństwie chociażby do art. 78 ust. 1 kodeksu cywilnego).

C. PRAWO CYWILNE

Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 17 czerwca 2009 r. (IV CSK 78/09) stwierdził: „*Zasadniczo podpis powinien wyrażać co najmniej nazwisko. Nie jest konieczne, aby było to nazwisko w pełnym brzmieniu, gdyż dopuszczalne jest jego skrócenie, nie musi ono być także w pełni czytelne. Podpis powinien jednak składać się z liter i umożliwiać identyfikację autora, a także stwarzać możliwość porównania oraz ustalenia, czy został złożony w formie zwykle przezeń używanej; podpis więc powinien wykazywać cechy indywidualne i powtarzalne*”.

SN w cytowanym powyżej postanowieniu nie wymaga dla podpisu pełnej czytelności, wystarczy, że będzie on chociaż w części czytelny ale ma identyfikować daną osobę.

D. PODSUMOWANIE

PODPIS to znak graficzny, składający się z liter, charakterystyczny dla danej osoby, który wyraża co najmniej skrót nazwiska i pozwala na identyfikację osoby posługującej się tym znakiem (jest indywidualny i powtarzalny). Zasady dochowywania należytej staranności (m.in. art. 42.3. ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*) wymagają, by składane podpisy były czytelne.

PARAFKA jest to powtarzalny znak graficzny, którym posługuje się dana osoba. Może być on skrótem podpisu, inicjałem lub innym znakiem. W odróżnieniu od podpisu, parafa nie musi wywodzić się od imienia lub nazwiska. W obrocie prawnym parafowanie oznacza sygnowanie, czyli przygotowanie do podpisu (zob. W. Robaczyński [w:] M. Pyziak-Szafnicka „*Kodeks cywilny. Część ogólna. Komentarz*”. LEX 2009).

W przypadku zawierania wielostronicowych umów, parafowanie każdej strony oznacza akceptację zawartych na danej stronie postanowień. Ustawodawca o parafowaniu mówi m.in. w art. 93 ustawy *Prawo o notariacie*, zgodnie z którym, jeżeli akt notarialny jest sporządzony na dwóch lub więcej arkuszach, to arkusze te powinny być ponumerowane, parafowane i połączone.

PIECZATKA nie jest podpisem ani jego częścią.

Robert Cieszyński przyznaje, że nie zwracano na ten wymóg wystarczającej uwagi, a dokumenty przyjmowano niezależnie od tego czy był na nich podpis czy parafka geodety uprawnionego.

Bolesław Cieszyński wyraził żal, że zebrani nie akceptowali propozycji powołania roboczego zespołu, którego zadaniem miało być przygotowanie wzorcowych kalkulacji cen za prace i usługi geodezyjne świadczone przez wykonawców w województwie kujawsko-pomorskim. Taki dokument wpływać by mógł na scalanie działań rozproszonego wykonawstwa, które nie jest gotowe, czy też zdolne podjąć się samodzielnego wykonania większych zadań. Przykładem mizernego podejścia do skorzystania z dużej oferty jest modernizacja ewidencji gruntów i budynków w dziewiętnastu powiatach, prowadzona przez firmy spoza województwa. W nielicznych wypadkach firmy miejscowe zdecydowały się jedynie na rolę podrzędną, jako podwykonawcy.

Zadania do planów pracy SGP w Toruniu i w Bydgoszczy

Prezes *Bolesław Cieszyński* powiedział, że członkowie Stowarzyszenia Geodetów Polskich w Toruniu będą w roku 2015 koncentrować swój wysiłek nad realizacją następujących zadań:

- kurs na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii jest w trakcie prowadzenia;
- wycieczka do Szczecina i Berlina, w maju;

- loty rekreacyjne nad miastem w miesiącach wakacyjnych;
- XVII regionalny zjazd geodetów Pomorza i Kujaw 26-28 czerwca 2015 w ośrodku *Rytebłota*;
- szkolny etap Olimpiady Wiedzy Geodezyjnej i Kartograficznej, listopad 2015;
- „*toruńskie zaduszki geodezyjne*” 7 listopada 2015, kościół na Rudaku;
- szkolenie, którego przedmiotem jest „*geoportale w praktyce*”;
- spotkanie opłatkowe.

Prezes *Bolesław Krystowczyk* przedstawił zarys planu pracy SGP w Bydgoszczy na 2015 rok. Wśród imprez ogólnopolskich wskazał na współorganizację Olimpiady Wiedzy Geodezyjnej i Kartograficznej w Zespole Szkół Budowlanych w kwietniu br. oraz na drugie ogólnopolskie regaty żeglarskie geodetów we wrześniu. Imprezy o zasięgu regionalnym to: turniej piłki nożnej geodetów w czasie 30-31 maja br.; udział z dwoma wykładami na 46. Bydgoskich Dniach Techniki w maju; spływ kajakowy w sierpniu; uroczyste spotkanie opłatkowe 18 grudnia 2015 roku; wycieczkę rowerową przeprowadzi 13 czerwca Koło SGP we Włocławku; rozgrywki cykliczne w kręgle w okresach kwartalnych prowadzi Koło we Włocławku. W dniu 5 marca uroczyste spotkanie z okazji Dnia Geodety. Przewidziane są także szkolenia dla wykonawców prac geodezyjnych i geodetów pracujących w jednostkach administracji samorządowej.

Nadmierna liczba średnich szkół geodezyjnych w województwie

Prezes *Bolesław Cieszyński* wyraził zaniepokojenie wielką liczbą szkół średnich przygotowujących do zawodu geodety. Są to zazwyczaj placówki niewystarczająco przygotowane do prowadzenia nauki zawodu: brak w nich nauczycieli zawodu, sprzętu do prowadzenia ćwiczeń terenowych i kameralnych, abiturienti nie przystępują do jednolitych egzaminów dających tytuł technika. Jest przekonany, że o tej sytuacji Stowarzyszenie powinno poinformować na piśmie kuratorium. W wystąpieniu należy zwrócić dostrzegane bolączki z tym związane.

Robert Cieszyński podejmując tę kwestię stwierdził, że w tych szkołach abiturienti nie uzyskują tytułu technika, bo nie potrafią zdać egzaminu zgodnego z jednolitymi wymaganiami.

Uzgodniono, że brulion wystąpienia do kuratorium przygotowują *Bolesław Cieszyński* i *Robert Cieszyński*. Pismo, prze wysłaniem do adresata, będzie przedstawione na zebraniu środowiskowym geodetów w Bydgoszczy, w dniu 13 kwietnia 2015 roku. Pozwoli to na wniesienie uwag i ewentualnych korekt.



Prezesi Bolesław Krystowczyk, Bolesław Cieszyński dziękują sobie za spotkanie ...

Obchody jubileuszu siedemdziesięciolecia SGP na Pomorzu i Kujawach

Bolesław Cieszyński uznał, że jubileusz siedemdziesięciolecia SGP jest wydarzeniem, w którym wszyscy geodeci województwa powinni mieć swój udział. W imieniu geodetów byłego województwa toruńskiego zapewnił o woli współudziału w działaniach podejmowanych dla uświetnienia tego święta.

„Mamy wiele wspólnie przeżywanego czasu, w którym działają się rzeczy dla Stowarzyszenia ważne”.

Bolesław Krystowczyk podziękował za oferowaną pomoc, z której SGP w Bydgoszczy będzie chętnie korzystać. Obchody są przewidziane na czerwiec roku 2016. *„Chcemy nasze święto połączyć z wyjazdowym zebraniem Zarządu Głównego i zjazdem geodetów Pomorza i Kujaw. Czekają nas ważne doświadczenia w kwietniu br., podczas Olimpiady Wiedzy Geodezyjnej i Kartograficznej, na obiektach 'Zawiszy'. Może tam ulokujemy jubileuszową imprezę”.* Trzeba jednak przypomnieć, że w przyszłym roku więcej oddziałów Stowarzyszenia będzie chciało świętować swoje rocznice i nie ma jeszcze pewności czy czerwcowe zebranie Zarządu Głównego będzie obradować w Bydgoszczy. Na decyzję trzeba poczekać do najbliższego zebrania Zarządu Głównego, zwołanego na 25 marca 2015 roku.

Prezes Bolesław Cieszyński zamykając zebranie dziękował wszystkim, którzy zechcieli skorzystać z jego zaproszenia do udziału w spotkaniu geodetów Bydgoszczy i Torunia, za aktywną i owocną dyskusję, za życzliwe i pełne troski o dobro naszego środowiska traktowanie podnoszonych spraw. **smw**