

KUJAWSKO – POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO

ul. Jagiellońska 3
85-950 Bydgoszcz

Bydgoszcz, 16 kwietnia 2020 r.

WIGK.I.720.25.2020

Panie, Panowie
Geodeci Miejscy i Powiatowi
w województwie kujawsko-pomorskim

Szanowni Państwo,

trwający stan epidemiczny skutkuje problemami w każdej dziedzinie życia, stąd nie dziwi, że do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, kierowane są różnego rodzaju zapytania środowiska geodezyjnego. W ostatnim czasie sygnalizowane są m.in. problemy z prowadzeniem postępowań rozgraniczeniowych, zwłaszcza z przeprowadzeniem czynności ustalenia przebiegu granic.

Stanowisko m.in. w ww. sprawie wydał Główny Geodeta Kraju, w piśmie z 9 kwietnia 2020 r. sygn. NG-OSG.050.17.2020.AA skierowanym do Pana Janusza Walo, Prezesa Stowarzyszenia Geodetów Polskich.

Przed wszystkim Główny Geodeta Kraju wskazał, iż w odniesieniu zarówno do działań organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, jak i działalności wykonawców prac geodezyjnych, priorytet mają regulacje ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi i przepisów wykonawczych do tej ustawy. Indywidualne decyzje wykonawców prac geodezyjnych muszą przede wszystkim uwzględniać aktualizowane, stosownie do rozwoju sytuacji epidemiologicznej, przepisy ustaw i rozporządzeń mających na celu przeciwdziałaniu COVID-19. Ponadto Główny Geodeta Kraju wskazał, iż aktualnie, nie ma zakazu wykonywania prac geodezyjnych, a do zadań wykonawcy należy przede wszystkim zapewnienie bezpieczeństwa uczestniczących w tych czynnościach osób, ze szczególnym uwzględnieniem obostrzeń wynikających ze zmieniających się wraz z sytuacją w kraju ogólnych przepisów sanitarnych jak i zaleceń lokalnych służb sanitarnych przeciwdziałających rozprzestrzenianiu się epidemii.

Nie mniej jednak należy zwrócić uwagę, że w ocenie tut. Organu trwająca epidemia i obawa stron o życie i zdrowie, może być jedną z przyczyn niestawienia się przez stronę na gruncie w związku z czynnościami ustalenia przebiegu granic. W ocenie tut. Organu sama obawa wezwanego do stawienia się na grunt spowodowana epidemią, jest dostatecznym powodem, aby mówić o „usprawiedliwionym niestawiennictwie” w rozumieniu art. 32 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 276). Zatem czynności ustalenia przebiegu granic przy nieobecności którejkolwiek ze stron postępowania, musiałyby być wstrzymane.

Należy również zwrócić uwagę na problemy dla wykonawców prac geodezyjnych związane już z obowiązującymi przepisami prawa, wydanymi w związku z panującą epidemią. Przede wszystkim należy odnieść się do obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r. poz. 658). Wykonawca prac geodezyjnych jest zobowiązany tak zorganizować pracę m.in. czynność okazania znaków granicznych, aby przestrzegać ograniczeń zawartych w § 14 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, § 17 ust. 1 pkt 1 oraz § 18 tj. obowiązujący zakaz spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju, nakaz poruszania się w odległości nie mniejszej niż 2 m od siebie, nakaz zakrywania nosa i ust podczas przebywania m.in. w miejscach ogólnodostępnych.

W § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia ustawodawca wskazał, iż do odwołania zakazuje się:

- 1) organizowania zgromadzeń w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2019 r. poz. 631);
- 2) innych niż określone w pkt 1 zgromadzeń organizowanych w ramach działalności kościołów i innych związków wyznaniowych oraz imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju, z wyłączeniem spotkań danej osoby z jej osobami najbliższymi w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny lub z osobami najbliższymi osobie, z którą pozostaje we wspólnym pożyciu. Faktem jest, że ustawodawca w § 14 ust. 2 wskazał: Ograniczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie stosuje się do spotkań i zebrań związanych z wykonywaniem czynności zawodowych lub zadań służbowych, lub pozarolniczej działalności gospodarczej, lub prowadzeniem działalności rolniczej lub prac w gospodarstwie rolnym. Ww. przepis może usprawiedliwiać obecność na gruncie geodety – jako związaną z wykonywaniem czynności zawodowych. Natomiast tutaj Organ nie podejmuje się oceny, co do stosunku organów ścigania, do obecności na gruncie stron postępowania – m.in. sąsiadów biorących udział w rozgraniczeniu. Oni bowiem nie wykonują czynności zawodowych czy obowiązków służbowych. Ich obecność przy czynnościach ustalenia przebiegu granic, gdzie obecnych będzie co oczywiste więcej osób, skutkować może złamaniem zakazu spotkań i zebrań, określonego w ww. rozporządzeniu i skutkować może dla nich mandatem karnym. Co oczywiste podczas czynności na gruncie obowiązywać musi m.in. wynikający z § 17 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia nakaz poruszania się w odległości nie mniejszej niż 2 m od siebie oraz wynikający z § 18 obowiązek zakrywania, do odwołania, nosa i ust m.in. w miejscach ogólnodostępnych.

W ocenie tutaj Organu w okresie panującej epidemii, nie ma zakazu, aby dokonywać czynności ustalenia przebiegu granic w związku z prowadzonymi postępowaniami rozgraniczeniowymi, podziałowymi oraz wznoszenia znaków granicznych itp. Nie mniej jednak należy stosować się do obowiązujących przepisów prawa wydanych w związku z panującą epidemią, w szczególności aktualnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

Ponadto zwracam uwagę, że aktualnie nie ma podstaw odmowy przyjęcia wyników prac geodezyjnych tylko z powodu ich wykonania w trakcie pandemii, na co zwraca uwagę również Główny Geodeta Kraju. Obowiązującymi są wszystkie aktualne przepisy prawa w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym te dotyczące postępowania w sytuacjach, w których organ SGiK nie uwzględnia stanowiska wykonawcy prac wobec negatywnych wyników weryfikacji.

Jednocześnie proszę o rozpowszechnienie ww. stanowiska wśród wykonawców prac geodezyjnych. Podkreślam, iż zasadnym jest na bieżąco monitorować zalecenia Premiera Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Zdrowia oraz innych organów wydających przepis prawa i zapoznawać się z aktami prawnymi wydawanymi w związku z panującą sytuacją epidemiczną, w szczególności z ww. źródła pozyskamy informacje odnośnie obowiązywania nakazów i zakazów.

Z poważaniem

*Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego*

Robert Cieszyński

Pismo podpisane elektronicznie.